

Số: *2168* /BXD-HĐXD

Hà Nội, ngày *11* tháng *6* năm 2021

V/v ủy quyền thẩm định, phê duyệt theo Luật số 62/2020/QH14 và các Nghị định hướng dẫn

Kính gửi: Bộ Giao thông vận tải

Bộ Xây dựng nhận được văn bản số 4142/BGTVT-CQLXD ngày 12/5/2021 của Bộ Giao thông vận tải đề nghị hướng dẫn việc ủy quyền thẩm định, phê duyệt một số nội dung trong quá trình quản lý, thực hiện dự án đầu tư xây dựng, sau khi nghiên cứu, Bộ Xây dựng có ý kiến về các nội dung này như sau:

1. Giai đoạn chuẩn bị dự án:

Về việc ủy quyền phê duyệt nhiệm vụ, dự toán chi phí tư vấn và các chi phí khác:

Điều 10 Nghị định số 10/2021/NĐ-CP ngày 09/02/2021 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng quy định:

“1. Chi phí chuẩn bị dự án gồm chi phí để thực hiện các công việc: khảo sát xây dựng; lập, thẩm định Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi đầu tư xây dựng, chấp thuận chủ trương đầu tư (nếu có); lập, thẩm định Báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng, Báo cáo kinh tế – kỹ thuật đầu tư xây dựng và các công việc cần thiết khác liên quan đến chuẩn bị dự án.

2. Cơ quan, tổ chức được giao nhiệm vụ chuẩn bị dự án hoặc chủ đầu tư (trong trường hợp đã xác định được chủ đầu tư) tổ chức lập, thẩm định và phê duyệt dự toán chi phí chuẩn bị dự án quy định tại khoản 1 Điều này, trừ các trường hợp quy định tại khoản 3, 4 Điều này.

3. Đối với dự án quan trọng quốc gia sử dụng vốn đầu tư công, việc lập, thẩm định và phê duyệt dự toán chi phí chuẩn bị dự án quy định tại khoản 1 Điều này thực hiện theo quy định của pháp luật về đầu tư công.

4. Đối với dự toán chi phí thuê tư vấn nước ngoài thực hiện công việc nêu tại khoản 1 Điều này thì thẩm quyền thẩm định, phê duyệt dự toán thực hiện theo quy định tại khoản 4 Điều 32 của Nghị định này....”

Khoản 5 Điều 40 Luật Đầu tư công quy định thẩm quyền thẩm định dự toán nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư thuộc Hội đồng thẩm định hoặc cơ quan chuyên

môn quản lý đầu tư công; thẩm quyền phê duyệt thuộc người đứng đầu Bộ, cơ quan trung ương, Chủ tịch ủy ban nhân dân các cấp.

Khoản 4 Điều 32 Nghị định số 10/2021/NĐ-CP quy định dự toán chi phí thuê tư vấn nước ngoài do cơ quan chuyên môn trực thuộc người quyết định đầu tư thẩm định trình người quyết định đầu tư phê duyệt, trường hợp dự án do Thủ tướng Chính phủ quyết định đầu tư thì giao cơ quan quản lý cấp trên của chủ đầu tư tổ chức thẩm định, phê duyệt.

Căn cứ các quy định nêu trên, đối với các trường hợp thuộc thẩm quyền của Chủ đầu tư theo quy định tại khoản 2 Điều 10 Nghị định số 10/2021/NĐ-CP, việc Chủ đầu tư giao cơ quan, đơn vị trực thuộc hoặc Ban Quản lý dự án chuyên ngành, khu vực (đơn vị được giao chuẩn bị dự án) thực hiện thẩm định và ủy quyền cho cơ quan, đơn vị này phê duyệt nhiệm vụ, dự toán chi phí tư vấn và các chi phí khác trong giai đoạn chuẩn bị dự án là phù hợp. Đối với dự án quan trọng quốc gia sử dụng vốn đầu tư công phải thực hiện theo khoản 5 Điều 40 Luật Đầu tư công; đối với dự toán chi phí thuê tư vấn nước ngoài, việc ủy quyền thẩm định, phê duyệt theo quyết định của người quyết định đầu tư hoặc cơ quan quản lý cấp trên của chủ đầu tư đối với trường hợp dự án do Thủ tướng Chính phủ quyết định đầu tư.

2. Trong giai đoạn thực hiện dự án:

a) Về việc ủy quyền của chủ đầu tư cho Ban Quản lý dự án phê duyệt dự toán xây dựng công trình:

Khoản 3 Điều 40 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP quy định: *“Trong trường hợp thực hiện quản lý dự án theo hình thức Ban quản lý dự án chuyên ngành, Ban quản lý dự án khu vực hoặc Ban quản lý dự án một dự án, chủ đầu tư được ủy quyền cho Ban quản lý dự án trực thuộc phê duyệt thiết kế xây dựng.”*

Khoản 4 Điều 78 Luật Xây dựng quy định: *“Hồ sơ thiết kế xây dựng triển khai sau thiết kế cơ sở bao gồm thuyết minh thiết kế, bản vẽ thiết kế, tài liệu khảo sát xây dựng liên quan, **dự toán xây dựng** và chỉ dẫn kỹ thuật (nếu có) theo yêu cầu của chủ đầu tư.”*

Khoản 1 Điều 40 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP quy định về nội dung chủ yếu của quyết định phê duyệt thiết kế thiết kế xây dựng bao gồm: *“1) giá trị dự toán xây dựng theo từng khoản mục chi phí”*. Các khoản mục chi phí của dự toán xây dựng công trình theo quy định tại khoản 2 Điều 11 Nghị định số 10/2021/NĐ-CP.

Như vậy, việc chủ đầu tư ủy quyền cho Ban quản lý dự án trực thuộc phê duyệt thiết kế xây dựng đã bao gồm việc phê duyệt dự toán xây dựng (là một nội dung của thiết kế xây dựng).

b) Việc ủy quyền của chủ đầu tư cho Ban quản lý dự án thẩm định, phê duyệt nhiệm vụ, dự toán chi phí, dự toán gói thầu tư vấn xây dựng, bảo hiểm công trình và các chi phí khác

Khoản 6 Điều 13 Nghị định số 10/2021/NĐ-CP quy định: “*Chủ đầu tư thẩm định dự toán các công việc chuẩn bị để lập thiết kế xây dựng triển khai sau thiết kế cơ sở và các chi phí tính chung cho cả dự án. Trường hợp dự toán chi phí này đã được phê duyệt trong tổng mức đầu tư xây dựng, chủ đầu tư xem xét quyết định việc chuẩn xác lại nếu cần thiết. Trường hợp thuê tư vấn nước ngoài thì thẩm quyền thẩm định, phê duyệt dự toán thuê tư vấn nước ngoài thực hiện theo quy định tại khoản 4 Điều 32 Nghị định này.*”

Khoản 2 Điều 14 Nghị định số 10/2021/NĐ-CP quy định: “*Chủ đầu tư phê duyệt dự toán chi phí công việc chuẩn bị để lập thiết kế xây dựng triển khai sau thiết kế cơ sở và các chi phí tính chung cho cả dự án.*”

Đối với gói thầu tư vấn đầu tư xây dựng, khoản 3 Điều 18 quy định: “*Chủ đầu tư tự thẩm định, phê duyệt dự toán gói thầu quy định tại điểm d khoản 2 Điều 16 Nghị định này. Trường hợp thuê tư vấn nước ngoài thì thẩm quyền thẩm định, phê duyệt dự toán gói thầu tư vấn nước ngoài thực hiện theo quy định tại khoản 4 Điều 32 của Nghị định này.*”

Do vậy, đối với nhiệm vụ, dự toán chi phí, dự toán gói thầu tư vấn xây dựng, bảo hiểm công trình và các chi phí khác thuộc thẩm quyền thẩm định, phê duyệt của chủ đầu tư thì việc chủ đầu tư ủy quyền cho Ban quản lý dự án trực thuộc thẩm định, phê duyệt là phù hợp, việc ủy quyền cần đảm bảo nguyên tắc tại khoản 6 Điều 34 Luật Tổ chức Chính phủ. Đối với dự toán chi phí thuê tư vấn nước ngoài, việc ủy quyền thẩm định, phê duyệt theo quyết định của người quyết định đầu tư hoặc cơ quan quản lý cấp trên của chủ đầu tư đối với trường hợp dự án do Thủ tướng Chính phủ quyết định đầu tư.

c) Việc ủy quyền của chủ đầu tư cho Ban quản lý dự án thực hiện thẩm định các nội dung (thuộc thẩm quyền của chủ đầu tư) đối với các nội dung đã được ủy quyền cho Ban quản lý dự án phê duyệt.

Khoản 24 Điều 1 Luật số 62/2020/QH14 sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 82 Luật Xây dựng năm 2014 quy định: “*Chủ đầu tư có trách nhiệm tổ chức thẩm định bước thiết kế triển khai sau thiết kế cơ sở quy định tại khoản 2 Điều này làm cơ sở phê duyệt, trừ trường hợp người quyết định đầu tư có quy định khác....*”.

Theo đó, đối với đề xuất của Bộ Giao thông vận tải, khi được giao “tổ chức thẩm định” theo thẩm quyền, chủ đầu tư được giao cho Ban quản lý dự án

chuyên ngành, khu vực trực thuộc thực hiện công tác thẩm định các nội dung thuộc thẩm quyền của chủ đầu tư đã ủy quyền cho Ban quản lý dự án phê duyệt.

Trên đây là trả lời của Bộ Xây dựng đối với các nội dung vướng mắc và đề xuất của Bộ Giao thông vận tải, đề nghị Bộ Giao thông vận tải xem xét, thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT. Lê Quang Hùng (để b/c);
- CT. Hoàng Quang Nhu (để b/c);
- Lưu: VT, KTXD, HĐXD (NTH).

TL. BỘ TRƯỞNG
KT. CỤC TRƯỞNG CỤC QUẢN LÝ
HOẠT ĐỘNG XÂY DỰNG
PHÓ CỤC TRƯỞNG



Phạm Như Huy