

BỘ XÂY DỰNG**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 146 /TB-BXD

Hà Nội, ngày 27 tháng 12 năm 2023

THÔNG BÁO**Kết luận số 5652/KL-BXD ngày 8/12/2023 của Bộ Xây dựng**
Về việc kết luận kiểm tra việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành
chính tại Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Vĩnh Phúc

Ngày 11 tháng 10 năm 2023, Đoàn kiểm tra được thành lập theo Quyết định số 827/QĐ-BXD ngày 15/8/2023 của Bộ Xây dựng đã tiến hành kiểm tra việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tại Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Vĩnh Phúc.

Căn cứ theo quy định tại khoản 4 Điều 15 Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ kiểm tra, xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính; căn cứ kết quả nghiên cứu các hồ sơ vụ việc xử phạt vi phạm hành chính; kết quả làm việc với Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Vĩnh Phúc theo biên bản kiểm tra số 01/BB-BXD ngày 11/10/2023 và báo cáo số 4330/BC-SXD ngày 16/10/2023 của Sở Xây dựng tỉnh Vĩnh Phúc; Bộ Xây dựng thông báo công khai kết luận kiểm tra việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tại Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Vĩnh Phúc cụ thể như sau:

1. ĐÁNH GIÁ CHUNG

Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Vĩnh Phúc là đơn vị trực thuộc Sở Xây dựng tỉnh Vĩnh Phúc¹ (gồm có 01 Chánh thanh tra; 01 phó Chánh thanh tra; 01 thanh tra viên chính; 02 Thanh tra viên) có chức năng tham mưu giúp Giám đốc Sở Xây dựng tỉnh Vĩnh Phúc thực hiện công tác thanh tra hành chính, thanh tra chuyên ngành; tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng chống tham nhũng; kiểm tra công tác quản lý trật tự xây dựng của địa phương.

Định kỳ hàng năm, Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Vĩnh Phúc phối hợp các cơ quan, đơn vị liên quan rà soát, xây dựng kế hoạch thanh tra, kiểm tra trình cấp có thẩm quyền phê duyệt làm cơ sở cho việc triển khai thực hiện công tác xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng trên địa bàn tỉnh theo thẩm quyền. Ban hành các kế hoạch thực hiện công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng.

¹ Sở Xây dựng tỉnh Vĩnh Phúc là cơ quan trực thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh Vĩnh Phúc thực hiện chức năng tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân tỉnh quản lý Nhà nước về: xây dựng; kiến trúc, quy hoạch xây dựng; hạ tầng kỹ thuật; phát triển đô thị; nhà ở và công sở; kinh doanh bất động sản; vật liệu xây dựng; thanh tra, kiểm tra đối với tổ chức, cá nhân trong việc thi hành pháp luật thuộc ngành Xây dựng, xử lý theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền xử lý các trường hợp vi phạm ...

Thường xuyên tự kiểm tra, rà soát việc thi hành các quyết định xử phạt vi phạm hành chính do Chánh thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Vĩnh Phúc ban hành nhằm bảo đảm nghiêm minh của pháp luật và hiệu quả trong quản lý nhà nước; Kiểm tra xử lý vi phạm hành chính về trật tự xây dựng của các tổ chức, cá nhân trên địa bàn tỉnh.

2. ƯU ĐIỂM VÀ KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Vĩnh Phúc được bố trí nguồn lực và các điều kiện khác để bảo đảm cho việc thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính (được bố trí 5 biên chế, có Trụ sở làm việc riêng, được trang bị 01 xe ô tô chuyên dụng để phục vụ nhiệm vụ);

Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Vĩnh Phúc cử cán bộ tham gia đầy đủ các lớp tập huấn do các cơ quan có thẩm quyền tổ chức² thông qua các lớp tập huấn nhằm phổ biến văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến công tác xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng; giúp nhận diện các hành vi vi phạm trật tự xây dựng, kỹ năng lập biên bản vi phạm hành chính về trật tự xây dựng, kỹ năng ban hành Quyết định xử phạt;

Tham mưu trình cấp có thẩm quyền ban hành các văn bản quy phạm pháp luật hướng dẫn chi tiết thực hiện pháp luật về xây dựng theo đặc thù của địa phương góp phần nâng cao nhận thức, ý thức các tổ chức, cá nhân trong việc chấp hành pháp luật về xây dựng trên địa bàn tỉnh Vĩnh Phúc trong quá trình thực thi pháp luật về xây dựng, khi các tổ chức, cá nhân đã hiểu các quy định của pháp luật thì sẽ giảm thiểu được các vi phạm trong quá trình thực hiện.

Thực hiện đầy đủ, đúng thời gian báo cáo định kỳ về công tác thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính (*báo cáo gửi Thanh tra Bộ Xây dựng; Thanh tra Tỉnh, Sở Tư pháp, Ban Nội chính Tỉnh ủy; thực hiện các báo đột xuất khi có yêu cầu của các cơ quan, của người có thẩm quyền*);

Việc xử phạt vi phạm hành chính của Chánh Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Vĩnh Phúc có căn cứ, đúng trình tự, đúng thẩm quyền, việc xử phạt hành chính được các đối tượng bị xử phạt chấp hành và nộp phạt.

3. NHỮNG TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

3.1. Tồn tại, hạn chế

Tính từ ngày 01/01/2021 đến ngày 30/6/2023, tổng số vụ vi phạm hành chính đã thụ lý 14 vụ, trong đó chuyển chủ tịch UBND tỉnh xử lý 01 vụ việc; chuyển chủ tịch UBND cấp huyện xử lý 04 vụ việc, số vụ Chánh Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Vĩnh Phúc ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính là 09 vụ việc

² Kế hoạch số 3417/KH-SXD ngày 13/9/2021 về tổ chức lớp bồi dưỡng nâng cao năng lực, trình độ chuyên môn nghiệp vụ, kỹ năng xử lý vi phạm hành chính trong xây dựng, đô thị cho cán bộ, công chức các cấp năm 2021; Kế hoạch số 3242/KH-SXD ngày 24/8/2022 về tổ chức lớp bồi dưỡng nâng cao kỹ năng xử lý vi phạm hành chính trong xây dựng, đô thị đối với cán bộ, công chức các cấp năm 2022; Kế hoạch số 3638/KH-SXD ngày 31/8/2023 về tổ chức lớp bồi dưỡng nâng cao kỹ năng xử lý vi phạm hành chính trong xây dựng, đô thị đối với cán bộ, công chức các cấp năm 2023

(*đều năm 2021 là thời điểm áp dụng Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012*), kiểm tra hồ sơ các vụ việc xử phạt vi phạm hành chính thấy còn có một số tồn tại như sau:

Thứ nhất, về lập Biên bản vi phạm hành chính

Một số Biên bản vi phạm hành chính chưa thể hiện rõ thời gian xảy ra vi phạm hành chính để xác định thời hiệu xử phạt theo quy định tại khoản 2 Điều 58 Luật xử lý vi phạm hành chính³, ví dụ như: biên bản vi phạm hành chính số 46/BB-VPHC ngày 07/12/2020; biên bản vi phạm hành chính số 01/BB-VPHC ngày 20/01/2021; biên bản vi phạm hành chính số 02/BB-VPHC ngày 20/01/2021; biên bản vi phạm hành chính số 03/BB-VPHC ngày 01/02/2021; biên bản vi phạm hành chính số 06/BB-VPHC ngày 22/01/2021;

Một số biên bản hành chính thể hiện việc đại diện tổ chức vi phạm, người chứng kiến ký biên bản vi phạm hành chính chưa đảm bảo đúng quy định tại khoản 3 Điều 58 Luật xử lý vi phạm hành chính⁴, ví dụ như: biên bản vi phạm hành chính số 03/BB-VPHC ngày 01/02/2021 gồm 4 tờ, đại diện Công ty TNHH PCCC Vĩnh Phúc là ông Trần Văn Quân chỉ ký mỗi tờ 4 của bản vi phạm hành chính; biên bản vi phạm hành chính số 46/BB-VPHC ngày 07/12/2020 gồm 5 tờ, đại diện theo pháp luật của Công ty TNHH BHFLEX ViNa là Ông Kang Dong Weon ủy quyền cho Ông Jung Joo Hwan chỉ ký mỗi tờ 5 của biên bản vi phạm hành chính; biên bản vi phạm hành chính số 01/BB-VPHC ngày 20/01/2021 gồm 4 tờ, ông Lê Bá Linh Giám đốc Công ty TNHH VITTO-VP và người chứng kiến là ông Phạm Hoàng Sơn chỉ ký mỗi tờ 4 của bản vi phạm hành chính.

Thứ hai, về quyền giải trình chưa đảm bảo thời hạn giải trình bằng văn bản theo quy định tại khoản 2 Điều 61 Luật Xử lý vi phạm hành chính: ví dụ như biên bản vi phạm hành chính số 06/BB-VPHC ngày 22/01/2021, tại mục 12 biên bản vi phạm hành chính này có thể hiện trong hạn **02 ngày** ông Nguyễn Văn Hùng Giám đốc chi nhánh Công ty TNHH đầu tư xây dựng Mạnh Đạt tại Vĩnh Phúc được giải trình bằng văn bản đến ông Chánh Thanh tra Sở là chưa đảm bảo

³ Khoản 2 Điều 58 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 quy định: "*Biên bản vi phạm hành chính phải ghi rõ ngày, tháng, năm, địa điểm lập biên bản; họ, tên, chức vụ người lập biên bản; họ, tên, địa chỉ, nghề nghiệp của người vi phạm hoặc tên, địa chỉ của tổ chức vi phạm; giờ, ngày, tháng, năm, địa điểm xảy ra vi phạm; hành vi vi phạm; biện pháp ngăn chặn vi phạm hành chính ...*"

⁴ Khoản 3 Điều 58 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 quy định: "*Biên bản vi phạm hành chính phải được lập thành ít nhất 02 bản, phải được người lập biên bản và người vi phạm hoặc đại diện tổ chức vi phạm ký; trường hợp người vi phạm không ký được thì điểm chỉ; nếu có người chứng kiến, người bị thiệt hại hoặc đại diện tổ chức bị thiệt hại thì họ cũng phải ký vào biên bản; trường hợp biên bản gồm nhiều tờ, thì những người được quy định tại khoản này phải ký vào từng tờ biên bản. Nếu người vi phạm, đại diện tổ chức vi phạm, người chứng kiến, người bị thiệt hại hoặc đại diện tổ chức bị thiệt hại từ chối ký thì người lập biên bản phải ghi rõ lý do vào biên bản...*"

đúng thời hạn theo quy định tại khoản 2 Điều 61 Luật Xử lý vi phạm hành chính⁵.

Thứ ba, về Quyết định xử phạt vi phạm hành chính chưa thể hiện tình tiết tăng nặng theo quy định tại điểm e khoản 1 Điều 68 Luật Xử lý vi phạm hành chính⁶ ví dụ như: Quyết định số 02/QĐ-XPVPHC ngày 22/01/2021 của Chánh Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Vĩnh Phúc xử phạt Công ty TNHH VITTO - VP vi phạm hành chính nhiều lần hành vi Tổ chức thi công xây dựng công trình không có Giấy phép xây dựng mà theo quy định phải có Giấy phép xây dựng, nội dung Quyết định xử phạt không thể hiện rõ công trình nào không có Giấy phép xây dựng và mục 4 Điều 1 Quyết định số 02/QĐ-XPVPHC ngày 22/01/2021 chưa thể hiện rõ tình tiết tăng nặng.

Việc gửi Quyết định xử phạt vi phạm hành chính chưa đảm bảo thời hạn theo quy định tại Điều 70 Luật Xử lý vi phạm hành chính⁷, ví dụ như: Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 03/QĐ-XPVPHC ngày 22/01/2021 xử phạt Công ty TNHH Hà Giang Vĩnh Phúc 40.000.000 đồng thi công xây dựng công trình không có giấy phép xây dựng mà theo quy định phải có giấy phép xây dựng, đến ngày 25/01/2023 mới lập biên bản bàn giao Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 03/QĐ-XPVPHC ngày 22/01/2021 cho ông Đào Huy Giang Giám đốc Công ty TNHH Hà Giang Vĩnh Phúc.

3.2. Nguyên nhân của tồn tại, hạn chế

3.2.1. Nguyên nhân khách quan

Do điều kiện biên chế có hạn nên Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Vĩnh Phúc chưa thực hiện nhiều việc kiểm tra, thanh tra, xử phạt vi phạm hành chính theo thẩm quyền;

Thực hiện Quyết định số 22/2022/QĐ-UBND ngày 24/6/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh Vĩnh Phúc về Phân cấp, ủy quyền quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn tỉnh Vĩnh Phúc, trong đó phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp huyện và Ủy ban nhân dân cấp xã chịu trách nhiệm quản lý trật tự xây dựng và xử lý vi phạm về trật tự xây dựng trên địa bàn quản lý, trường hợp phát hiện vi phạm sẽ thông báo bằng văn bản để Ủy ban nhân dân cấp huyện tổ chức kiểm tra, xử lý vi

⁵ Khoản 2 Điều 61 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 quy định: “*Đối với trường hợp giải trình bằng văn bản, cá nhân, tổ chức vi phạm hành chính phải gửi văn bản giải trình cho người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính trong thời hạn không quá 05 ngày, kể từ ngày lập biên bản vi phạm hành chính...*”

⁶ Điểm e khoản 1 Điều 68 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 quy định Quyết định xử phạt vi phạm hành chính phải bao gồm các nội dung chính sau đây: “*Hành vi vi phạm hành chính; tình tiết giảm nhẹ, tình tiết tăng nặng...*”

⁷ Điều 70 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 quy định: “*Trong thời hạn 02 ngày làm việc, kể từ ngày ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính có lập biên bản, người có thẩm quyền đã ra quyết định xử phạt phải gửi cho cá nhân, tổ chức bị xử phạt, cơ quan thu tiền phạt và cơ quan liên quan khác (nếu có) để thi hành. Quyết định xử phạt vi phạm hành chính được giao trực tiếp hoặc gửi qua bưu điện bằng hình thức bảo đảm và thông báo cho cá nhân, tổ chức bị xử phạt biết....”*

phạm theo thẩm quyền nên năm 2022 và 6 tháng đầu năm 2023 Chánh Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Vĩnh Phúc không ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính.

3.2.2. Nguyên nhân chủ quan

Công chức Thanh tra được giao nhiệm vụ thực hiện có nội dung chưa đảm bảo quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính như về việc: lập biên bản vi phạm hành chính; thực hiện việc giải trình của tổ chức, cá nhân vi phạm hành chính; việc ban hành, gửi quyết định xử phạt vi phạm hành chính cho người đại diện theo pháp luật của tổ chức bị xử phạt.

4. KIẾN NGHỊ

4.1. Kiến nghị khắc phục tồn tại, hạn chế

Chánh Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Vĩnh Phúc tổ chức họp toàn thể cán bộ, công chức của Thanh tra Sở Xây dựng để nghiêm túc kiểm điểm rút kinh nghiệm về những tồn tại, hạn chế nêu tại mục 3.

4.2. Kiến nghị khác

Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Vĩnh Phúc báo cáo và đề nghị cơ quan có thẩm quyền bổ sung thêm biên chế cho Thanh tra Sở Xây dựng;

Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Vĩnh Phúc tích cực, chủ động hơn nữa trong việc thanh tra, kiểm tra nhằm phát hiện nhiều hơn vi phạm để xử lý theo quy định.

Nơi nhận: *h*

- Công thông tin điện tử Bộ Xây dựng (để đăng tải ít nhất là 30 ngày);
- Bộ trưởng Nguyễn Thanh Nghị (để b/c);
- Thứ trưởng Nguyễn Văn Sinh (để b/c);
- Vụ trưởng Vụ Pháp chế (để b/c);
- Lưu: VT, PC.

**TL. BỘ TRƯỞNG
KT. VỤ TRƯỞNG VỤ PHÁP CHẾ
PHO VỤ TRƯỞNG**



**TRƯỞNG ĐOÀN KIỂM TRA
Phạm Quang Định**